

V АНАЛИЗА ЕФЕКТА

Законом о изменама и допунама Закона о хемикалијама не дира се у суштинска решења дата у Закону о хемикалијама, односно ове измене и допуне углавном се односе на појашњење текста и поједностављење појединих поступака. Дакле, и даље важи основни принцип европских прописа из области хемикалија да се регулишу услови за стављање у промет хемикалија као производа, односно начин утврђивања утицаја хемикалија на здравље људи и животну средину. Прописом ЕУ из 2006. године уведен је нови систем управљања хемикалијама и у Европи, те и земље Европске уније имају проблема око спровођења овог закона, а поједине обавезе дате у пропису који спроводи Европска агенција за хемикалије још увек нису до краја спроведене. Преузимањем овог новог европског система из основа се променио и начин управљања хемикалијама у Републици Србији. Доношењем подзаконских прописа откривено је да поједина решења у закону нису довољно прецизна или се сами поступци могу поједноставити те се приступило изради ових измена и допуна. Овим изменама и допунама не одступа се од решења у европском пропису. Такође, овим изменама доследно се спроводи европско начело да трошкове испитивања опасних својстава хемикалија као и друге трошкове у вези са стављањем у промет хемикалије сnose они који ту хемикалију стављају у промет. Тако је овим законом предвиђено да стручну помоћ у спровођењу обавеза дефинисаних основним законом пружа Агенција уз накнаду.

Одређивање проблема који закон треба да реши

Одређени подаци о хемикалијама које треба доставити Агенцији у поступку уписа хемикалије у Регистар хемикалија могу представљати индустријску или пословну тајну. Због овога многи увозници имају проблем око прибављања података од страног произвођача. Изменама и допунама закона предвиђена је могућност да страни произвођач сам достави те податке Агенцији.

За одговоре на поједина стручна питања привредни субјекти се обраћају Агенцији. Како одговори на ова питања не спадају у тумачење закона, већ су потребна посебна стручна проучавања, односно истраживања доступних података и стручне литературе што захтева додатно ангажовање ван редовних

послова Агенције, то се овим прописује накнада за давање таквих стручних мишљења.

Циљ који се постиже

Основни циљ доношења закона је исти као и циљ основног закона, а то је успостављање, одржавање и унапређивање јединственог система управљања хемикалијама на територији Републике Србије, осигурање високог нивоа заштите здравља људи и животне средине као и побољшање слободног промета хемикалијама са земљама ЕУ и другим земљама, осигуравајући конкурентност привреде, а подстичући развој безбеднијих алтернатива.

Да ли су разматране друге могућности за решење проблема?

Друге могућности нису разматране с обзиром да је оцењено да се поједина законска решења морају побољшати.

Зашто је доношење закона најбоље решење проблема?

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о хемикалијама поједине одредбе основног закона су појашњене.

На кога ће и како утицати решења предложена у закону?

Ове измене и допуне утицаће на произвођаче односно увознике хемикалија јер:

- олакшава пословање тако што им омогућава да сами одлуче о начину радног ангажовања саветника за хемикалије;

- омогућава да се прописана документација неопходна у поступку пред Агенцијом, а која представља обиман материјал, може доставити на енглеском језику што представља значајну финансијску уштеду;

- приликом припреме прописане документације привредни субјекти имају низ дилема у вези са појединим стручним питањима која превазилазе стручна мишљења која се односе на конкретну примену законских одредби, па им је овим законом омогућено или да сами спроведу истраживања и дођу до одговора или да до одговора дођу на бржи и ефикаснији начин обраћајући се Агенцији уз плаћање прописане накнаде;

- омогућава да страни произвођач може да достави Агенцији податке који представљају пословну или индустријску тајну (поверљиве податке), што поједностављује и убрзава поступак;

Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима, привреди, посебно малим и средњим привредним друштвима?

У закону је прописана обавеза плаћања накнаде за давање стручних мишљења. Међутим, накнаде прописане овим законом не представљају обавезу за привредне субјекте већ само могућност избора да до одређених података дођу брже и ефикасније.

Да ли позитивни ефекти доношења закона оправдавају трошкове његове примене?

С обзиром да се не ради о суштинским изменама закона, закон неће изазвати нове трошкове због његове примене.

Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?

Овим изменама и допунама основног закона не утиче се на решења из основног закона те нема утицај на појаву нових привредних субјеката и тржишну конкуренцију.

Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону?

Предлагач је нацрт Закон о изменама и допунама Закона о хемикалијама доставио на мишљење свим заинтересованим странама. → ?

Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава?

С обзиром да се овим изменама и допунама суштински не мења основни закон, све мере које ће се предузимати да би се остварио циљ основног закона предузимаће се и током примене овог закона.